



ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ



ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

О роли и значимости
уполномоченных
по охране труда Профсоюза
в медицинских организациях

г. Москва
2026 год



Автор и составитель:

С.А. Чуханов

главный специалист эксперт отдела условий
и охраны труда Правового Управления
Профсоюза — технический инспектор труда
ЦК Профсоюза.

Ответственный за выпуск:

М.В. Краснорудская

Секретарь ЦК Профсоюза — начальник
Правового Управления Профсоюза.

Охрана труда в здравоохранении — это, прежде всего, защита жизни и здоровья работников медицинских организаций, которые ежедневно подвергаются воздействию вредных и опасных производственных факторов. Каждый случай производственного травматизма или профессионального заболевания является не только личной трагедией работника и его семьи, но и серьезным ударом по кадровому потенциалу отрасли, ведущим к росту бюджетных расходов на лечение, реабилитацию и социальные выплаты. В условиях ограниченных ресурсов и дефицита кадров единственной экономически оправданной стратегией становится профилактика, то есть устранение опасностей до того, как они привели к необратимым последствиям.

И одним из важнейших инструментов профилактики выступает общественный (профсоюзный) контроль за соблюдением требований охраны труда. Его значимость особенно возросла в условиях моратория на плановые проверки государственных контрольно-надзорных органов по вопросам соблюдения трудового законодательства, продленного до 2030 года¹. Ранее такой государственный надзор функционировал как механизм административного воздействия, обеспечивавший соблюдение требований охраны труда преимущественно за счет угрозы применения санкций. Сегодня этот механизм в значительной степени утратил свою регулярность и неотвратимость.

В резолюции XII съезда ФНПР «Охрана труда — важнейшая задача профсоюзов»² также поднимается проблема ограничения прав и полномочий органов государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и санитарно-эпидемиологического надзора.

В этих условиях единственным институтом, способным на постоянной основе контролировать безопасность рабочих мест, становится общественный контроль. Это особенно важно для здравоохранения, где подавляющее большинство медицинских организаций являются государственными бюджетными учреждениями. В таких организациях, в отличие от коммерческого сектора, финансовая мотивация к минимизации издержек от травматизма носит опосредованный характер, а ресурсы на развитие системы управления охраной труда ограничены бюджетными рамками.

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336;

² приложение № 9 к постановлению XII съезда ФНПР «Об отчете Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений X, XI (внеочередного) съездов Федерации Независимых Профсоюзов России» от 26 июня 2024 года № 2–4;



По этой же причине на практике штат службы охраны труда чаще всего представлен единственным специалистом, а нормативные рекомендации о необходимой численности службы охраны труда³ не всегда применяются. Такая практика встречается даже в крупных учреждениях здравоохранения с десятками структурных подразделений, нередко разбросанных по разным территориям.

Сегодня Профсоюзы наделены широкими полномочиями по контролю за охраной труда Трудовым кодексом Российской Федерации⁴, Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»⁵ и другими законами и подзаконными актами (в приложении № 1 к практическому пособию приведен соответствующий список актов и положений). Для реализации этих полномочий Профсоюз работников здравоохранения РФ располагает необходимыми институтами: технической инспекцией труда ЦК Профсоюза, в регионах создаются внештатные технические инспекции, проводятся выборы и обеспечивается работа важнейшего звена общественного контроля — уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда Профсоюза.

Институт уполномоченных — самый многочисленный в системе профсоюзного контроля: сегодня в медицинских организациях страны избрано около 30 тысяч уполномоченных. Перспективная цель Профсоюза — добиться того, чтобы уполномоченные действовали не только в каждой медицинской организации, но и в каждом структурном подразделении.

Ценность данного института заключается в его повсеместности и непрерывности: уполномоченные, постоянно находясь среди коллег, ежедневно осуществляют контроль и непосредственно влияют на безопасность условий труда на каждом рабочем месте. Чем больше работников вовлечено в эту деятельность, тем выше ее эффективность. Именно уполномоченные, пользующиеся доверием коллектива, способны изменить отношение персонала к вопросам безопасности и формировать культуру неукоснительного соблюдения требований охраны труда при выполнении профессиональной деятельности.

От компетентных действий уполномоченных напрямую зависит не только обеспечение безопасных условий на каждом рабочем месте и снижение воздействия профессиональных рисков, но и в конечном счете качество

³ приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 37 (далее — приказ Минтруда № 37);

⁴ далее — ТК РФ;

⁵ далее — Закон о профсоюзах;

оказания медицинской помощи населению. Поэтому развитие и поддержка этого института — стратегическая задача Профсоюза.

Настоящее практическое пособие является руководством по организации общественного контроля и может быть использовано уполномоченными по охране труда, председателями первичных профсоюзных организаций, региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, а также работодателями, заинтересованными в выстраивании эффективной системы социального партнерства в сфере охраны труда. Оно служит рабочим дополнением к Положению об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации⁶ (далее — Положение об уполномоченном), Методическим рекомендациям «Об организации работы уполномоченных по охране труда Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации»⁷ (далее — Методические рекомендации) и призвано дать простые, понятные и применимые в повседневной работе инструменты.

⁶ утверждено постановлением Президиума Профсоюза от 29 мая 2024 года № 13-8;

⁷ утверждены постановлением Президиума Профсоюза от 5 декабря 2023 года № 11-4;



СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	7
Значение института уполномоченных по охране труда в современных условиях	7
Особая значимость для здравоохранения	8
2. Уполномоченный по охране труда в системе социального партнерства	9
Защита работников — польза для работодателя	9
Взаимодействие уполномоченного и специалиста по охране труда — равноправное партнерство	11
3. Как найти и привлечь кандидатов в уполномоченные: советы для первичной профсоюзной организации	15
Кто становится уполномоченным в медицинской организации. Практика и обоснование	16
Единственное нормативное ограничение. Кто не может быть уполномоченным	17
4. Координация и мотивация	18
Старший уполномоченный по охране труда	18
Мотивация уполномоченных по охране труда	19
5. Вопросы и ответы	21
Приложения	
Приложение № 1 «Основные законы и правовые акты, определяющие цели, права, обязанности, характер деятельности профессиональных союзов в области условий и охраны труда»	26
Приложение № 2 «Как избрать уполномоченного по охране труда»	30
Приложение № 3 «Памятка старшего уполномоченного по охране труда Профсоюза работников здравоохранения РФ»	31
Приложение № 4 Памятка «Участие уполномоченного по охране труда Профсоюза в специальной оценке условий труда (СОУТ)»	33
Приложение № 5 Примерная блок-схема «Действия уполномоченного по охране труда Профсоюза при выявлении нарушения требований охраны труда»	35
Приложение № 6 Примерная блок-схема «Действия уполномоченного по охране труда Профсоюза при непосредственной угрозе жизни и здоровью работников»	38

1. ВВЕДЕНИЕ.

Значение института уполномоченных по охране труда в современных условиях

Подход государства к охране труда за последние годы принципиально изменился. Если раньше основной задачей было выстроить систему надзора за соблюдением работодателями установленных норм и применять санкции за их нарушение, то сегодня вектор сместился в сторону проактивного управления профессиональными рисками.

Формируется целостная нормативная и методическая база, позволяющая работодателям системно выявлять опасности, оценивать их и принимать превентивные меры, не дожидаясь несчастных случаев или профзаболеваний. В этот инструментарий вошли специальная оценка условий труда, оценка профессиональных рисков, механизмы стимулирования внедрения безопасных технологий и средств защиты. Одновременно изменилась и сама модель управления охраной труда: от вертикального администрирования государство переходит к координации усилий всех заинтересованных сторон социального партнерства, как работодателей, так и профсоюзов.

Все более заметной становится связь охраны труда с демографической и социальной политикой: сохранение здоровья работающего населения, в особенности работников здравоохранения, которые сами по себе являются ключевым звеном в обеспечении здоровья нации, рассматривается как безусловный стратегический ресурс развития страны. Акцент окончательно сместился с расследования уже случившихся инцидентов на их профилактику, основанную на объективных данных и постоянном мониторинге условий труда. Сейчас работодатель обязан не просто констатировать наличие вредных факторов, а выявлять их, оценивать, принимать меры по снижению и контролировать эффективность этих мер. В такой системе роль общественного контроля, осуществляемого самими работниками через своих представителей, значительно усиливается.

С точки зрения действующего законодательства уполномоченный по охране труда также является и полноправным участником системы управления охраной труда⁸, чья роль прямо закреплена нормативными правовыми актами. Статья 370 ТК РФ и статья 20 Закона о профсоюзах дают право осуществлять контроль за соблюдением требований охраны труда, в том

⁸ далее — СУОТ;



числе через избираемых уполномоченных (доверенных) лиц. Примерное положение о СУОТ⁹, в свою очередь, относит участие работников и их представителей к основным процессам в рамках этой системы. Это подтверждает, что уполномоченный в своей работе обеспечивает постоянную обратную связь и повседневный контроль непосредственно на рабочих местах.

Особая значимость для здравоохранения

Медицинские работники ежедневно сталкиваются с уникальным сочетанием вредных и опасных производственных факторов и профессиональных рисков. Это биологический фактор (патогенные микроорганизмы, вирусы, в том числе передающиеся через кровь), химические вещества (лекарственные препараты, дезинфицирующие средства, анестетики), физические воздействия (ионизирующее излучение, шум от диагностического оборудования, электромагнитные поля), а также тяжесть и напряженность трудового процесса (вынужденная рабочая поза, перенос тяжести, высокие психоэмоциональные нагрузки, сменный график и многое другое). Цена ошибки или невнимания к вопросам безопасности в медицине измеряется не только здоровьем самого работника, но и пациентов.

При этом объективная сложность организации контроля в медицинских организациях состоит в их многопрофильности и территориальной разрозненности. В одном учреждении может функционировать множество подразделений, каждое со своей спецификой рисков.

Специалист по охране труда, даже самый квалифицированный, физически не может ежедневно присутствовать во всех отделениях, знать все локальные проблемы и оперативно на них реагировать. Поэтому уполномоченный, работающий непосредственно в конкретном структурном подразделении, первым выявляет возникающие риски (опасности) и оперативно сообщает о них руководителю подразделения и (или) специалисту по охране труда для принятия необходимых мер.

⁹ утверждено приказом Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 776н;

2. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Защита работников — польза для работодателя

Каждый несчастный случай и случай профессионального заболевания влекут для медицинской организации прямые и косвенные финансовые потери. К прямым относятся: выплаты по листкам нетрудоспособности в части, превышающей возмещение из Социального фонда России¹⁰, затраты на расследование происшествия, возможные штрафы надзорных органов, компенсации морального вреда пострадавшим, а также внеплановые расходы на устранение причин, вызвавших происшествие. Косвенные потери включают простой оборудования и помещений, отвлечение персонала от основной деятельности для участия в расследовании, поиск временной замены выбывшего работника, а при тяжелых случаях — затраты на подбор и подготовку нового постоянного сотрудника. Кроме того, рост уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости приводит к повышению страхового тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (в соответствии с Правилами установления скидок и надбавок, утвержденными постановлением Правительства РФ).

Конструктивное взаимодействие с уполномоченными по охране труда позволяет работодателю существенно снизить эти риски и связанные с ними издержки. Уполномоченный, работающий непосредственно в структурном подразделении, выявляет опасные факторы и риски на ранней стадии до того, как они приведут к причинению вреда здоровью работников. Своевременное информирование уполномоченным руководителя подразделения или специалиста по охране труда дает возможность устранить нарушение оперативно и с минимальными затратами. Предотвращение даже одного тяжелого несчастного случая окупает все расходы на поддержку института уполномоченных, включая их обучение и предоставление предусмотренных коллективным договором преференций.

Помимо прямого сокращения числа нежелательных инцидентов, работодатель получает следующие выгоды:

Снижение потерь рабочего времени. Устранение рисков на ранней стадии уменьшает количество дней нетрудоспособности, что напрямую влияет

¹⁰ первые три дня временной нетрудоспособности оплачиваются за счет средств работодателя;



на укомплектованность медицинским персоналом и непрерывность лечебного процесса. Это особенно важно в условиях кадрового дефицита в здравоохранении.

Минимизация штрафных санкций¹¹. Выявление нарушений уполномоченным на уровне подразделения позволяет устранить их в «рабочем» порядке, не доводя до предписаний Государственной инспекции труда — штрафы могут составлять до 40 тысяч рублей на должностное лицо и до 200 тысяч рублей на юридическое лицо по статье 5.27.1 КоАП РФ.

Сокращение страховых выплат и взносов. Стабильно низкий уровень травматизма дает право на получение скидки к страховому тарифу на очередной финансовый год, что уменьшает обязательные отчисления организации.

Снижение текучести кадров. Безопасные условия труда и внимание к проблемам работников уменьшают отток персонала, что сокращает затраты на постоянный подбор и адаптацию новых сотрудников.

Доверенный канал обратной связи. Уполномоченный — это коллега, которому работники доверяют больше, чем представителям администрации. Через него профком, руководство получают информацию о реальных проблемах на местах, часто не доходящую по формальным каналам. Это позволяет принимать управленческие решения на основе объективных данных.

Раннее предупреждение инцидентов. Постоянный мониторинг, осуществляемый уполномоченным непосредственно в подразделении, помогает выявить и устранить риски до того, как они приведут к микротравме, несчастному случаю, профессиональному заболеванию или внеплановой проверке надзорных органов. Это прямая экономия на штрафах, компенсациях, лечении пострадавших и потерях от простоя.

Формирование культуры безопасности. Уполномоченный консультирует коллег, разъясняет процедуры, личным примером показывает важность соблюдения требований безопасности. Постепенно это формирует осознанное отношение к охране труда у всего коллектива, что является фундаментом для долгосрочного снижения травматизма.

¹¹ Несмотря на мораторий, инспектор может прийти с внеплановой проверкой при наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ (например, при поступлении жалобы о наличии непосредственной угрозы жизни и здоровью работников либо при получении информации о нарушениях). Кроме того, работодатель не вправе отказать от профилактического визита, проводимого по поручению Президента или Правительства РФ, по итогам которого также может быть выдано предписание.

Легитимизация управленческих решений. Когда локальные акты, планы мероприятий и результаты расследований принимаются с участием представителя работников, это повышает доверие персонала к действиям администрации, снижает социальную напряженность и риск трудовых споров.

Представленный выше перечень не является исчерпывающим. Председатель первичной профсоюзной организации (его заместитель по охране труда) может брать за основу отдельные тезисы либо весь перечень, когда требуется обосновать главному врачу (который пока сомневается в необходимости института уполномоченных), что они не создают дополнительную нагрузку на бюджет, а напротив — помогают избежать серьезных финансовых потерь и организационных сбоев.

Взаимодействие уполномоченного и специалиста по охране труда — равноправное партнерство

Деятельность уполномоченного по охране труда является общественной по своей сути — он избирается трудовым коллективом, действует на основании полномочий, предоставленных законодательством и профсоюзом, и не получает за эту работу заработную плату. Вместе с тем его деятельность не существует отдельно от СУОТ медицинской организации, а встраивается в нее в качестве самостоятельного элемента общественного контроля. Данная норма непосредственно предусмотрена Примерным положением о СУОТ, утвержденным приказом Минтруда России от 29 октября 2021 года № 776н, которое относит участие работников и их представителей к процедурам СУОТ.

Уполномоченный не находится в подчинении у специалиста по охране труда, поскольку представляет интересы работников, а не работодателя. Специалист по охране труда, в свою очередь, является должностным лицом, назначенным работодателем для организации работы по охране труда. Это две самостоятельные фигуры с разными функциями, но общей целью — обеспечением безопасности на рабочих местах. Их взаимодействие строится на паритетной основе, то есть на равенстве статуса при обсуждении вопросов охраны труда, взаимном уважении полномочий друг друга и общей заинтересованности в снижении профессиональных рисков.

Аналогичный паритетный подход применяется и во взаимодействии уполномоченного с иными представителями работодателя: руководителями структурных подразделений, главной медицинской се-



строй, начальником хозяйственной службы и другими должностными лицами, от решений которых может зависеть состояние условий труда.

Поэтому понимать организационно-правовые различия важно и самим уполномоченным, и работодателям, и председателям профкомов, и специалистам по охране труда:

Уполномоченный по охране труда Профсоюза	Специалист по охране труда
Правовая основа деятельности	
Деятельность основана на нормах ТК РФ (ст. 370), Закона о профсоюзах (ст. 20), Устава Профсоюза, Положения об уполномоченном.	Деятельность основана на нормах ТК РФ (ст. 223), Примерного положения о СОУТ, а также Квалификационном справочнике ¹² и утверждаемой работодателем должностной инструкции.
Кем назначается / избирается	
Избирается открытым голосованием на общем профсоюзном собрании или собрании работников структурного подразделения на срок полномочий выборного профсоюзного органа. Решение оформляется протоколом собрания (п. 2.3 Положения об уполномоченном, ст. 20 Закона о профсоюзах, ст. 30, п. 2.32 Устава Профсоюза).	Назначается на должность приказом работодателя в соответствии со штатным расписанием. Работодатель обязан создать службу охраны труда или ввести должность специалиста по охране труда при численности работников более 50 человек. (ст. 223 ТК РФ).
Оплата труда и гарантии	
Деятельность осуществляется на общественных началах (безвозмездно со стороны работодателя). Уполномоченный должен освобождаться от основной работы для выполнения профсоюзных обязанностей. Условия освобождения уполномоченного, порядок оплаты этого времени, дополнительные гарантии (материальное стимулирование, дополнительный	Работа оплачивается работодателем в соответствии с трудовым договором и системой оплаты труда организации. На специалиста распространяются все гарантии, предусмотренные трудовым законодательством (ежегодный оплачиваемый отпуск, больничные листы, иные выплаты) (ст. 21, 22, 135 ТК РФ и т.д.).

¹² утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 № 559н (далее — Квалификационный справочник);

Уполномоченный по охране труда Профсоюза	Специалист по охране труда
отпуск и др.) определяются коллективным договором (соглашением). (ст. 25 Закона о профсоюзах, Положение об уполномоченном).	
Кому подчиняется и перед кем отчитывается	
Руководство, контроль и анализ деятельности уполномоченных осуществляются профсоюзным комитетом. Уполномоченные ежегодно отчитываются о проделанной работе на общем профсоюзном собрании или на заседании профсоюзного комитета (Положение об уполномоченном, отраслевое соглашение)	Подчиняется работодателю (уполномоченному работодателем представителю), отчитывается по результатам работы в порядке, установленном должностной инструкцией. (приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 37, Квалификационный справочник)
Основная функция в области контроля	
Общественный (профсоюзный) контроль за соблюдением требований охраны труда, условий коллективного договора (ст. 370 ТК РФ; ст. 20 Закона о профсоюзах; Положение об уполномоченном).	Контролирует функционирование системы управления охраной труда в организации, соблюдение в структурных подразделениях организации требований нормативных правовых актов по охране труда и др. (Приказ № 776н; Квалификационный справочник).
Участие в расследовании несчастных случаев	
Участствует в работе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве в качестве представителя пострадавшего. Вправе запрашивать информацию от работодателя о случившемся несчастном случае. (ст. 229, 370 ТК РФ, Положение об уполномоченном)	Организует и участвует в расследовании несчастных случаев со стороны работодателя, является членом комиссии, обеспечивающим организацию работы комиссии, оформление материалов и заполнение форм документов расследования несчастного случая (акты Н-1 и др.). (ст. 229 ТК РФ, Квалификационный справочник).



Уполномоченный по охране труда Профсоюза	Специалист по охране труда
Взаимодействие с государственными органами	
Вправе обращаться в надзорные органы с требованием о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении трудового законодательства, сокрытии фактов несчастного случая. (ст. 370 ТК РФ; ст. 20 ФЗ № 10-ФЗ)	Участствует в подготовке материалов и контролирует соблюдение указаний и предписаний органов государственной власти по результатам контрольно-надзорных мероприятий. Осуществляет взаимодействие, диалог и сотрудничество с указанными органами (приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 37, профстандарт ¹³).
Право на приостановку работ	
Вправе предъявлять работодателю (должностным лицам) требование (предложение) о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников (ст. 370 ТК РФ, ст. 20 ФЗ Закона о профсоюзах, Положение об уполномоченном).	Может принимать меры в рамках полномочий по устранению нарушений требований охраны труда, в том числе, посредством приостановления работ, оборудования и других средств в случаях, создающих угрозу жизни или здоровью работников до устранения выявленных нарушений (приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 37)
Участие в разработке локальных актов	
Участствует в подготовке предложений профсоюзному комитету, работодателю (в рамках работы комитета (комиссии) по охране труда) по совершенствованию инструкций по охране труда, проектов локальных нормативных актов по охране труда и вопросам организации системы управления охраной труда (Положение об уполномоченном).	Разрабатывает и актуализирует проекты локальных нормативных актов, содержащих требования по обеспечению безопасных условий и охраны труда. Организует их согласование (Квалификационный справочник, профстандарт).

¹³ утвержден приказом Минтруда России от 22.04.2021 № 274н (далее — профстандарт);

Уполномоченный по охране труда Профсоюза	Специалист по охране труда
Обучение и квалификация	
Специальное образование, а также опыт работы по охране труда не требуется. Проходит обучение по охране труда по двум программам (пп. «а», «б» п. 46 Постановления № 2464). Если уполномоченный по охране труда включен в состав комитета (комиссии) по охране труда — обучение по оказанию первой помощи пострадавшим (п.33 Постановления № 2464, Положение об уполномоченном). Проходит профсоюзную подготовку для повышения компетенций по решению вышестоящих профсоюзных органов.	Предъявляются квалификационные требования к образованию, а также к опыту работы (в зависимости от занимаемой должности). Проходит обучение по охране труда (Постановление № 2464, Квалификационный справочник, профстандарт)

3. КАК НАЙТИ И ПРИВЛЕЧЬ КАНДИДАТОВ В УПОЛНОМОЧЕННЫЕ: СОВЕТЫ ДЛЯ ПЕРВИЧНОЙ ПРОФСОЮЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Формальная процедура избрания уполномоченных детально прописана в Положении об уполномоченном, а для удобства ее применения подготовлена краткая листовка с основными шагами (*приложение № 2 к практическому пособию*). Главная задача профкома сегодня — найти среди членов Профсоюза инициативных и ответственных людей, для которых избрание станет отправной точкой для практической работы по выявлению и устранению рисков на рабочих местах. Ошибка на этапе подбора обесценивает все дальнейшие усилия: если избран работник, которому эта роль безразлична, никакие планы и обучение не запустят реально работающий механизм профсоюзного контроля.

Задача профкома — даже при дефиците кадров продолжать искать мотивированных людей, объяснять значимость этой работы и постепенно формировать круг профактивистов, для которых безопасность на рабочем месте станет не дополнительной нагрузкой, а важным и интересным делом, позволяющим реально влиять на условия труда в своем коллективе.



Можно выделить несколько ключевых качеств, которые помогают уполномоченному успешно справляться с поставленными задачами:

- ответственное отношение к собственной безопасности и безопасности коллег на рабочих местах;
- авторитет и доверие в коллективе;
- способность выявлять скрытые риски в повседневных рабочих процессах и готовность уделять личное время и силы на их устранение;
- знание специфики работы подразделения изнутри.

При отборе кандидатов важно учитывать, что гарантии и льготы для уполномоченных являются не целью деятельности, а средством поддержки и признания ее значимости. Поэтому в приоритете должны оставаться кандидаты, для которых забота о безопасности коллег и улучшение условий труда являются осознанным выбором, а льготы, предусмотренные колдоговором — справедливым сопровождением этой работы.

Кто становится уполномоченным в медицинской организации. Практика и обоснование

Трудовое законодательство и Положение об уполномоченном не устанавливают каких-либо ограничений по профессии или занимаемой должности для избрания уполномоченным. Уполномоченным Профсоюза может быть избран любой работник, член Профсоюза, пользующийся доверием коллектива, при соблюдении единственного исключения, которое будет подробно рассмотрено далее.

Многолетний опыт первичных профсоюзных организаций в здравоохранении показывает, что на роль уполномоченных зачастую выдвигаются работники, чья повседневная деятельность уже включает ряд функций, сопряженных с вопросами безопасности персонала, в частности:

- контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологического режима;
- проверка исправности медицинского оборудования и соблюдения правил его эксплуатации;
- организация сбора, временного хранения и удаления медицинских отходов различных классов опасности;
- ведение соответствующей учетной документации и др.

Уполномоченный из числа таких работников не начинает с чистого листа. Он уже знаком с нормативными требованиями, знает реальные вредные и опасные факторы, а также профессиональные риски в своем подразделении, умеет координировать действия персонала. Это позволяет ему отслеживать изменения условий труда на ранней стадии, проверять рабочие места с пониманием сути потенциальных нарушений и выстраивать конструктивный диалог с коллективом. Базовое обучение по охране труда в этом случае ложится на уже имеющуюся профессиональную основу и воспринимается не как освоение совершенно нового предмета, а как систематизация и дополнение знакомых принципов, что особенно ценно при ограниченном времени, отведенном на общественную работу.

Данное описание отражает сложившуюся положительную практику и не носит нормативного обязательного характера. Делая вывод, мы приходим к тому, что уполномоченным может быть избран любой работник из числа членов Профсоюза, обладающий необходимой мотивацией, независимо от того, насколько его основной функционал пересекается с задачами безопасности. В небольших коллективах и на специфических участках (пищеблок, прачечная, гараж) эту роль могут успешно выполнять представители самых разных профессий.

Единственное нормативное ограничение. Кто не может быть уполномоченным

Единственное ограничение закреплено в пункте 2.2 Положения об уполномоченном¹⁴: уполномоченным не может быть избран работник, в функциональные обязанности которого входит обеспечение безопасных условий и охраны труда в организации или ее структурном подразделении. Эта норма направлена на обеспечение независимости профсоюзного контроля и исключает ситуацию, при которой одно и то же лицо одновременно отвечает за состояние охраны труда и осуществляет контроль в отношении собственной деятельности.

Препятствием к избранию служит не столько наименование должности, сколько содержание должностной инструкции. Если в обязанностях работника прямо зафиксированы такие формулировки, как «обеспечивает безопасные условия труда работников», «организует работу по охране труда», «обеспечивает условия и организацию выполнения требований охраны

¹⁴ соотносится с нормой п. 2.4. Типового положения ФНПР;



труда», «осуществляет контроль за соблюдением требований охраны труда персоналом» и им подобные, такой работник подпадает под ограничение и не может быть избран уполномоченным.

На практике такие формулировки чаще всего присутствуют в должностных инструкциях специалистов по охране труда, руководителей структурных подразделений, на которых локальными актами возложена административная ответственность за безопасность.

В отношении отдельных категорий, чьи функции охватывают организацию безопасности в масштабе всего учреждения (например, руководителей сестринского персонала), вопрос решается индивидуально: если в должностной инструкции прямо прописана обязанность обеспечивать безопасные условия труда для значительной части персонала, избрание уполномоченным становится невозможным. Если же подобные функции документально закреплены за иным лицом, формальных препятствий нет. Именно поэтому профсоюзному комитету перед выдвижением кандидата необходимо внимательно изучить его должностную инструкцию на предмет наличия указанных формулировок.

4. КООРДИНАЦИЯ И МОТИВАЦИЯ

Старший уполномоченный по охране труда

В медицинских организациях с разветвленной структурой, насчитывающих значительное число структурных подразделений и стремящихся обеспечить избрание уполномоченных по охране труда в каждом из них, для координации и систематизации общественного контроля вводится должность старшего уполномоченного.

Старший уполномоченный является связующим звеном между уполномоченными, профсоюзным комитетом, службой охраны труда и работодателем. Он не дублирует функции уполномоченных, а организует их плановую деятельность, обобщает результаты проверок, готовит сводную отчетность и обеспечивает методическое сопровождение. Такая роль позволяет выстроить полноценный административно-общественный контроль в масштабах всей организации.

Старшим уполномоченным, как правило, становится заместитель председателя первичной профсоюзной организации, что обеспечивает ему необходимый административный вес и прямое участие в работе профкома.

Его утверждение производится исключительно решением профсоюзного комитета. Если же старший уполномоченный не избран, весь объем его обязанностей возлагается на председателя первичной профсоюзной организации или одного из членов профкома.

Памятка по избранию старшего уполномоченного приведена в приложении № 3 к практическому пособию.

Мотивация уполномоченных по охране труда

Деятельность уполномоченного по охране труда сопряжена с дополнительной нагрузкой: выполнение общественных обязанностей требует временных, организационных и эмоциональных затрат, а также предполагает взаимодействие с представителями работодателя, в том числе при обсуждении спорных вопросов. При отсутствии фактического признания и поддержки со стороны профкома и работодателя заинтересованность уполномоченного постепенно снижается, что ведет к формализации контроля и утрате его профилактической роли.

В связи с этим мотивация деятельности уполномоченного должна рассматриваться как стратегическое вложение в снижение профессиональных рисков и обеспечение безопасности не только на отдельных рабочих местах или структурном подразделении, но и во всей медицинской организации в целом.

Что следует предусмотреть в коллективном договоре:

- **Материальное стимулирование:** ежегодная (ежеквартальная) премия за результативную работу.
- **Дополнительный оплачиваемый отпуск:** например, 2 календарных дня ежегодно как компенсация повышенной нагрузки.
- **Гарантии от преследования:** Недопустимость увольнения или привлечения к дисциплинарной ответственности по инициативе работодателя без предварительного согласия профкома.

Важную роль в развитии института уполномоченных по охране труда играют региональные (межрегиональные) организации Профсоюза. Важно не ограничиваться только методическим сопровождением и обучением, а целенаправленно работать над расширением гарантий и мер материального стимулирования деятельности уполномоченных на уровне субъекта Российской Федерации.



Прежде всего это выражается во включении в региональные отраслевые соглашения положений, предусматривающих предоставление оплачиваемого времени для выполнения общественных обязанностей, установление доплат и надбавок, дополнительных дней отпуска, премирование за активную работу, а также гарантии защиты от необоснованного привлечения к дисциплинарной ответственности.

Также активизация пропаганды лучших практик уполномоченных в средствах информации и различных профсоюзных интернет-ресурсах, участие в отраслевом смотре-конкурсе на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Профсоюза» также способствует привлечению интереса к работе по вопросам охраны труда со стороны активных членов Профсоюза и мотивации профсоюзного членства.

Закрепление таких норм на уровне региона создает правовую основу для их последующего включения в коллективные договоры медицинских организаций.

Далее приведены примеры положений, содержащихся в действующих региональных соглашениях отдельных субъектов Российской Федерации, которые могут быть использованы региональными организациями Профсоюза:

Субъект РФ	Структурный элемент и норма ОС	Что улучшено
Кемеровская область	п. 7.3.26 ... Устанавливать Уполномоченным за работу по контролю за обеспечением безопасных условий и охраны труда в структурных подразделениях (организации) меры стимулирующего характера в виде предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска продолжительностью до двух календарных дней »	К базовым стимулирующим мерам добавлена конкретная норма о дополнительном оплачиваемом отпуске.
Липецкая область	п. 6.1.1.9. Предоставляют оплачиваемое время, не менее 4-х часов в неделю, уполномоченным профсоюзных комитетов и членам комиссий для выполнения в их рабочее время возложенных на них обязанностей по контролю за состоянием условий и охраны труда.	Увеличение времени: вместо минимальных 2 часов в неделю установлено 4 часа.

Субъект РФ	Структурный элемент и норма ОС	Что улучшено
Московская область	п. 4.1.4 ... Определять совместно с первичной профсоюзной организацией максимальное количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда в структурных подразделениях Учреждения в целях внесения данной нормы в коллективный договор.	Усиление роли Профсоюза путем совместного определения численности уполномоченных.
Курганская область, Владимирская область и др.	п. 6.3.27... устанавливать за осуществление общественного контроля поощрение лучших уполномоченных.	Установлена императивная норма, обязывающая работодателя вводить локальными актами систему поощрения лучших уполномоченных (без слов «могут», «вправе» и т.д.)

5. ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

1. Зачем нужен уполномоченный по охране труда, если в организации есть специалист по охране труда?

Уполномоченный и специалист по охране труда выполняют разные, но дополняющие друг друга функции. Специалист действует от имени работодателя и организует систему управления охраной труда в целом. Уполномоченный представляет интересы работников и осуществляет независимый профсоюзный (общественный) контроль непосредственно на рабочих местах. Благодаря постоянному присутствию в коллективе он первым замечает возникающие риски (опасности) и помогает специалисту получать полную и достоверную информацию о реальном положении дел. Такое партнерство повышает эффективность профилактики травматизма и не допускает формального подхода к безопасности. Уполномоченный является компетентным представителем профсоюзной организации в области охраны труда и может разъяснять членам Профсоюза трудовое законодательство или законодательство о специальной оценке условий труда.

Памятка «Участие уполномоченного по охране труда Профсоюза в специальной оценке условий труда» приведена в приложении № 4 к Практическому пособию.



2. Кто может стать уполномоченным? Какие требования предъявляются к кандидату?

Уполномоченным может быть избран любой работник — член Профсоюза, пользующийся доверием коллектива, независимо от профессии и занимаемой должности. Главное условие — отсутствие у него должностных обязанностей по обеспечению безопасных условий и охраны труда в организации или структурном подразделении, в том числе работники службы охраны труда или специалист по охране труда. Это требование обеспечивает независимость профсоюзного (общественного) контроля и исключает конфликт интересов.

3. Что делать, если в подразделении никто не хочет выдвигаться в уполномоченные?

Прежде всего следует проанализировать, почему у работников нет заинтересованности. Возможно, в коллективном договоре не закреплены реальные гарантии и стимулы для уполномоченных, а сама роль представлена как дополнительная нагрузка. Профсоюзному комитету необходимо провести разъяснительную работу, показав, что уполномоченный получает действенный инструмент влияния на условия труда, а также может рассчитывать на поддержку Профсоюза.

4. Как первичной профсоюзной организации правильно организовать избрание уполномоченных?

Процесс включает несколько обязательных шагов. Сначала профком составляет перечень структурных подразделений и определяет потребность в уполномоченных. Затем проводятся встречи с потенциальными кандидатами, в ходе которых разъясняются задачи, права и гарантии. После этого кандидатуры выносятся на собрание работников подразделения, где уполномоченный избирается открытым голосованием. Решение обязательно фиксируется протоколом. Заранее необходимо закрепить статус уполномоченных в коллективном договоре.

5. Какие гарантии и меры поощрения могут быть предусмотрены для уполномоченного?

В коллективном договоре или локальных нормативных актах могут быть закреплены: выделение оплачиваемого времени для выполнения обязанностей (не менее двух часов в неделю), дополнительный оплачиваемый

отпуск, доплаты и надбавки, премии за активную работу, а также гарантии защиты от необоснованного увольнения, сохранение средней заработной платы при профсоюзной подготовке или участии в мероприятиях по решению вышестоящих профсоюзных органов. Конкретный объем мер определяется по соглашению между работодателем и профсоюзной организацией. Важно, чтобы поощрение носило системный характер и не воспринималось как формальность.

6. Что входит в основные обязанности уполномоченного?

Уполномоченный обязан проводить регулярные проверки состояния условий и охраны труда на рабочих местах своего структурного подразделения, контролировать обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, участвовать в контроле за проведением специальной оценки условий труда, расследовании несчастных случаев, разработке локальных нормативных актов, а также информировать работников об их правах и существующих рисках. При выявлении нарушений он оформляет предложение работодателю (его представителю) об устранении выявленных нарушений.

7. Как часто нужно проводить проверки?

Частота проверок определяется планом работы уполномоченного, который утверждается профсоюзным комитетом или старшим уполномоченным. Как правило, текущие контрольные мероприятия проводятся не реже одного раза в месяц, а при необходимости — чаще. Помимо плановых осмотров, уполномоченный может проводить внеплановые проверки при поступлении жалоб или информации о нарушениях. Для экономии времени используются чек-листы, адаптированные к специфике подразделения.

Примерная блок-схема «Действия уполномоченного по охране труда Профсоюза при выявлении нарушения требований охраны труда» приведена в приложении № 5 к Практическому пособию.

8. Что делать, если я вижу прямую угрозу жизни и здоровью коллег (например, неисправность оборудования, нарушение конструкций)?

Действовать следует незамедлительно. В соответствии с законодательством уполномоченный вправе потребовать от работодателя приостановить работы. Подайте письменное предложение главному врачу и не-



посредственному руководителю с указанием характера угрозы. Если работодатель не реагирует, необходимо срочно обратиться в профсоюзный комитет, техническую инспекцию труда Профсоюза (при наличии), а также Государственную инспекцию труда.

Примерная блок-схема «Действия уполномоченного по охране труда Профсоюза при непосредственной угрозе жизни и здоровью работников» приведена в приложении № 6 к Практическому пособию.

9. В нашей организации всего один уполномоченный на всю больницу. Как исправить ситуацию?

Один уполномоченный не может обеспечить контроль во всех структурных подразделениях. Первичной профсоюзной организации следует составить перечень подразделений и определить приоритетные участки с наиболее высокими профессиональными рисками. Начать целесообразно с наиболее крупных подразделений и провести работу по привлечению инициативных работников. Одновременно необходимо добиваться включения в коллективный договор четких критериев по избранию уполномоченных в структурных подразделениях и установлению преференций для них, в том числе в дополнительных соглашениях к трудовому договору.

10. Как правильно оформить предложение (представление), чтобы оно имело силу?

Предложение оформляется на бланке установленного Профсоюзом образца. В нем указываются: место и дата выявления нарушения, описание нарушения со ссылкой на конкретные требования охраны труда (указание точных пунктов нормативных документов повышает юридическую обоснованность предложения (представления) и снижает возможную вероятность его «отклонения» по формальным основаниям), рекомендуемый срок устранения выявленного нарушения. Документ подписывается уполномоченным и передается руководителю подразделения. О направлении такого предложения (представления) информируется председатель первичной профсоюзной организации либо старший уполномоченный по охране труда (при наличии). Предложение (представление) регистрируется в реестре по форме, установленной в Положении об уполномоченном.

11. Как уполномоченный участвует в расследовании несчастного случая?

Уполномоченный в обязательном порядке включается в состав комиссии по расследованию несчастного случая, если пострадавший является членом Профсоюза. Он вправе осматривать место происшествия, участвовать в опросе свидетелей, изучать документы. Если уполномоченный не согласен с выводами комиссии, он может изложить особое мотивированное мнение, которое приобщается к материалам расследования. Его задача — обеспечить объективность расследования и не допустить сокрытия того, что происшествие связано с исполнением трудовых обязанностей.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 К ПРАКТИЧЕСКОМУ ПОСОБИЮ

Основные законы, определяющие цели, права, обязанности, характер деятельности профессиональных союзов в области условий и охраны труда

Название НПА	Структурный элемент НПА	Краткое описание нормы
Трудовой кодекс Российской Федерации	ст.ст. 1, 2	Определяет правовое регулирование трудовых отношений по участию профессиональных союзов в установлении условий труда и применении трудового законодательства, а также профсоюзному контролю за соблюдением трудового законодательства, как основную задачу трудового законодательства.
	ст.ст. 214, 216, 221	Обязанность работодателя обеспечить беспрепятственный допуск представителей профсоюза для проведения проверок по охране труда, выполнять предписания, а также разрабатывать и утверждать локальные нормативные акты по охране труда с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, а также право работника обращаться в профсоюзы, в том числе по вопросам охраны труда.
	ст. 224	Включение представителей выборного органа первичной профсоюзной организации в состав комитета (комиссии) по охране труда, задачей которого является, в том числе разработка программы совместных действий работодателя, работников, профессиональных союзов по обеспечению безопасных условий труда и соблюдению требований охраны труда.
	ст.ст. 228.1, 229	Включение в состав комиссии по расследованию несчастного случая представителя выборного органа первичной профсоюзной организации, определяет необходимость направления соответствующих извещений.
	ст. 370	Определены права профсоюзов на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе по вопросам охраны труда, выполнением условий коллективных договоров, соглашений.

Название НПА	Структурный элемент НПА	Краткое описание нормы
Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»	ст. 19, 20	Определены права профсоюзов на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде, в том числе об охране труда.
Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее — Федеральный закон № 426-ФЗ)	ст.ст. 5, 6, 9, 17, 24–26	Работник вправе представлять в выборный орган первичной профсоюзной организации замечания и возражения в письменном виде относительно результатов СОУТ на его рабочем месте. Организация, проводящая СОУТ, обязана: предоставлять по требованию представителя выборного органа первичной профсоюзной организации обоснования результатов проведения СОУТ. В состав комиссии по проведению СОУТ включаются представители выборного органа первичной профсоюзной организации. Наличие мотивированного предложения выборного органа первичной профсоюзной организации является основанием для проведения внеплановой СОУТ, проведения экспертизы качества СОУТ (при обращении в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ). Определено, что профсоюзный контроль за соблюдением требований Федерального закона № 426-ФЗ осуществляется инспекциями труда соответствующих профессиональных союзов.
Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»	ст. 26	Определено право профсоюзов осуществлять общественный контроль за обеспечением социального страхования работников.



Основные подзаконные нормативные правовые акты

Название НПА	Структурный элемент НПА	Краткое описание нормы
Постановление Правительства РФ от 05.07.2022 № 1206 «О порядке расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников»	пп.15, 25, 31	В состав комиссии по расследованию случая профзаболевания входит представитель выборного органа первичной профсоюзной организации. Степень вины работника (в процентах) в установленной грубой неосторожности устанавливается с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации
Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденные постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464	пп. 11, 26, 28, 31, 48	Вводный инструктаж по охране труда, перечень профессий и должностей работников, которым необходимо пройти стажировку на рабочем месте, программы обучения требованиям охраны труда устанавливаются работодателем с учетом мнения профсоюзного органа.
Примерное положение о системе управления охраной труда, утвержденное приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 776н;	пп.10,47	Определяет, что политика (стратегия) по охране труда учитывает мнение выборного органа первичной профсоюзной организации, а основными процессами по охране труда являются, в том числе взаимодействие с органами профсоюзного контроля.
Примерное положение о комитете (комиссии) по охране труда, утвержденное приказом Минтруда России от 22.09.2021 № 650н	пп. 5, 7, 8	Комитет взаимодействует с технической инспекцией труда профсоюзов. Одной из задач и функций Комитета являются разработка и дальнейшее совершенствование программы совместных действий работодателя, работников, профессиональных союзов. Комитет рассматривает замечания и предложения первичной профсоюзной организации. Подготовка и представление профсоюзной организации предложений по разработке проектов локальных нормативных актов по охране труда В состав Комитета включается представитель первичной профсоюзной организации, а выдвижение в Комитет представителей работников может осуществляться на основании решения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Название НПА	Структурный элемент НПА	Краткое описание нормы
Правила обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами, утвержденные приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 766н	пп.4, 10, 14, 19	Обеспечение СИЗ и смывающими средствами осуществляется с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации Нормы бесплатной выдачи СИЗ, предложения по изменению, актуализации Норм и замене СИЗ разрабатываются с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.
Нормы и условия бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов, утвержденные приказом Минтруда России от 12.05.2022 № 291н	пп.7,8,13	Порядок замены молока равноценными продуктами или компенсацией, размер компенсационной выплаты устанавливаются с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.
Основные требования к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем, утвержденные приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 772н	пп. 3, 16, 29	Правила (стандарты) и инструкции по охране труда для работников утверждаются работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации
Приказ Минтруда России от 15.09.2021 № 632н «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников»	п.9	Работодателю рекомендуется привлекать пострадавшего работника лично или через своих представителей, включая представителей выборного органа первичной профсоюзной организации, к рассмотрению обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждения (микротравмы), а также ознакомить его с результатами указанного рассмотрения.
Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей, утвержденные приказом Минтруда России от 31.01.2022 № 36	пп.11,40	Определено, что источниками информации для выявления (идентификации) опасностей являются, в том числе представления уполномоченных по охране труда. Также рекомендуется привлекать уполномоченных к процедуре обнаружения опасностей и оценке профрисков.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 К ПРАКТИЧЕСКОМУ ПОСОБИЮ

Как избрать уполномоченного по охране труда

Численность и закрепление статуса

Количество уполномоченных и порядок их избрания целесообразно фиксировать в коллективном договоре или совместном решении работодателя и профкома. Ориентир — не менее одного уполномоченного на структурное подразделение.

Кто не может быть уполномоченным

Не может быть избран работник, в чьи должностные обязанности входит ответственность за состояние условий и охраны труда в организации или подразделении. Это касается, в частности, специалистов и руководителей службы охраны труда.

Процедура избрания

Уполномоченный избирается открытым голосованием на общем профсоюзном собрании работников структурного подразделения. Срок полномочий — на период работы профсоюзного комитета.

Координация работы

Для координации деятельности уполномоченных в организации может избираться старший уполномоченный по охране труда. Его кандидатура утверждается решением профкома из числа избранных уполномоченных или членов профкома.

Участие в комитете по охране труда

Выдвижение уполномоченных в состав комитета (комиссии) по охране труда в качестве представителей работников проводится решением профкома — при условии, что члены Профсоюза составляют более половины работающих. Если членов Профсоюза менее 50%, выдвижение проходит на общем собрании работников организации.

Прекращение полномочий

Полномочия уполномоченного могут быть прекращены досрочно по решению профсоюзного собрания или профкома, если он не выполняет возложенные функции, переведен на должность, подпадающую под ограничения, либо уволен из организации.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3 К ПРАКТИЧЕСКОМУ ПОСОБИЮ

Памятка старшего уполномоченного по охране труда Профсоюза работников здравоохранения РФ

1. Где и при каких условиях целесообразно избирать старшего уполномоченного?

- В организациях с разветвленной структурой, где уполномоченные действуют в каждом или в большинстве структурных подразделений;
- Когда требуется централизованная координация, планирование совместных проверок, сбор и обобщение сводной отчетности;
- Когда уполномоченным нужна методическая поддержка и содействие в исполнении выданных ими представлений;
- Для усиления представительства интересов уполномоченных в профсоюзных органах и перед работодателем.

2. Кто может быть старшим уполномоченным и порядок утверждения?

- Избирается из числа уполномоченных по охране труда либо из членов профсоюзного комитета (как правило, заместитель председателя первичной профсоюзной организации);
- Если старший уполномоченный не является членом профсоюзного комитета, целесообразно избрать его в состав профкома;
- Наделяется соответствующими полномочиями профсоюзным комитетом или единоличным исполнительным органом (председателем первички);
- Утверждение старшего уполномоченного в обязательном порядке фиксируется решением профсоюзного комитета.



3. Основные функции и обязанности

- Координирует и организует работу уполномоченных;
- Контролирует устранение нарушений по выданным представлениям;
- Составляет сводный отчет о работе всех избранных уполномоченных по форме № 1-У и представляет его профкому;
- Готовит проект заключения о степени вины пострадавшего при несчастном случае;
- Участвует в подготовке предложения о внеплановой СОУТ;
- Участвует в сборе предложений и опросе работников по идентификации факторов производственной среды и трудового процесса при проведении СОУТ;
- Вносит профкому предложения по улучшению работы уполномоченных.

4. Участие в комиссиях и взаимодействие с профкомом

- Входит в комитет (комиссию) по охране труда;
- Привлекается к подготовке материалов для профсоюзных мониторингов;
- Может входить в комиссию по расследованию несчастных случаев, а также предлагает кандидатуры уполномоченных для включения в нее;
- Взаимодействует с профкомом: отчитывается, вносит проекты решений, обеспечивает связь между уполномоченными и выборным органом;
- По решению профкома может входить в состав комиссии по повелению СОУТ.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 К ПРАКТИЧЕСКОМУ ПОСОБИЮ

Памятка

«Участие уполномоченного по охране труда Профсоюза в специальной оценке условий труда (СОУТ)»

1. ПРИ ОЧЕРЕДНОМ (ПЛАНОВОМ) ПРОВЕДЕНИИ СОУТ

1.1. Проинформируйте работников.

Объясните, что работники вправе присутствовать при оценке, заявлять о вредных факторах на своих рабочих местах. Напомните, что от результатов СОУТ зависят доплаты, дополнительный отпуск и право на досрочную пенсию.

1.2. По возможности войдите в состав комиссии по проведению СОУТ.

Представитель выборного органа первичной профсоюзной организации в обязательном порядке включается в комиссию. Уполномоченный по охране труда, в том числе старший, может быть таким представителем.

1.3. Предлагайте к идентификации вредные факторы.

Не допускайте сужения круга исследуемых факторов и вопросов, подлежащих выяснению при проведении СОУТ.

2. БИОЛОГИЧЕСКИЙ ФАКТОР

2.1. Биологический фактор обязателен к идентификации на рабочих местах медицинских и иных работников, непосредственно осуществляющих медицинскую деятельность;

2.2. Оценка биологического фактора проводится без проведения испытаний и измерений. Не требуется проводить хронометраж, замеры концентрации микроорганизмов или фиксировать время их воздействия в течение смены;

2.3. При установлении вредного класса (начиная с подкласса 3.1) по биологическому фактору обязательна выдача молока или равноценных продуктов, либо денежная компенсация по заявлению работника. Условие выдачи — работа должна составлять более половины рабочей смены.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ, ПРОВОДЯЩАЯ СОУТ

3.1. Проверьте аккредитацию.

Организация, проводящая СОУТ, должна быть внесена в реестр Минтруда России. Проверку можно провести на официальном сайте Минтруда.



3.2. Проверьте наличие средств измерений.

Организация должна иметь приборы с действующей поверкой, договоры аренды (при необходимости).

3.3. Убедитесь, что оценка не проводится формально.

Контролируйте, чтобы измерения проводились в реальных условиях. В крупной медицинской организации с большим количеством рабочих мест СОУТ не может быть проведена за 1–2 дня, или «дистанционно» (без выхода в организацию).

4. ПРИ НЕСОГЛАСИИ С РЕЗУЛЬТАТАМИ СОУТ

4.1. Снижение класса возможно только при подтвержденном улучшении условий труда: модернизация оборудования, внедрение средств коллективной защиты, изменение технологического процесса и прочее¹.

4.2. Подготовка мотивированного особого мнения. Член комиссии вправе изложить свои замечания в письменной форме.

4.3. Инициирование внеплановой СОУТ:

- подготовка мотивированного предложения выборного органа первичной профсоюзной организации;
- обращение к техническому инспектору труда ЦК Профсоюза (при наличии) для подготовки независимой экспертизы условий труда;
- обращение в Государственную инспекцию труда.

5. ДОПОЛНИТЕЛЬНО

5.1. Изучите региональное соглашение, коллективный договор.

Они могут устанавливать повышенные гарантии и компенсации по сравнению с федеральным законодательством (доплаты, отпуска, льготы).

5.2. Проверяйте заполнение строки 040 карты СОУТ.

В ней обязательно должны указываться все гарантии и компенсации, предоставляемые работнику.

5.3. Должны быть учтены особенности проведения СОУТ для отдельных категорий медработников и работ — оказывающих скорую, психиатрическую, паллиативную медицинскую помощь, при использовании специальной медицинской аппаратуры и др.

¹ Проведение данных мероприятий должно быть в обязательном порядке предусмотрено планом мероприятий по улучшению условий труда, подтверждено актами выполненных работ, приема в эксплуатацию оборудования и производственных участков (Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2026 год, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 26.12.2025, протокол № 11пр);

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5 К ПРАКТИЧЕСКОМУ ПОСОБИЮ

Примерная блок-схема

Действия уполномоченного по охране труда Профсоюза при выявлении нарушения требований охраны труда



¹ рассматривается самостоятельное проведение контрольных мероприятий без привлечения должностных лиц, членов комитета (комиссии) по охране труда, специалиста по охране труда и пр.;

² приложение № 3 к Положению, приложение № 8 к Методическим рекомендациям;

³ приложение № 2 к Положению, приложение № 10 к Методическим рекомендациям;

⁴ ч. 1. ст. 19 Закона о профсоюзах, ч. 2 ст. 370 ТК РФ;



¹ Желательно, чтобы рекомендованные мероприятия включались в финансово-хозяйственный план организации на очередной год до его принятия;

⁶ Примерная форма обращения предусмотрена приложением № 4 к Методическим рекомендациям;





ПРИЛОЖЕНИЕ № 6 К ПРАКТИЧЕСКОМУ ПОСОБИЮ

Примерная блок-схема

Действия уполномоченного по охране труда Профсоюза при непосредственной угрозе жизни и здоровью работников

Выявление непосредственной угрозы жизни и здоровью работников (самостоятельно в ходе осмотра, проверки, обхода, обследования рабочих мест)¹



Сообщить работникам, выполняющим работы на данных рабочих местах, о выявленной угрозе, а также о праве работника на отказ от работы в таких условиях и предусмотренных за это гарантиях. Работник в свою очередь обязан приостановить работу и сообщить об этом своему руководителю²



Оперативное устное информирование³:

- руководителя структурного подразделения;
- старшего уполномоченного по охране труда Профсоюза (при наличии);
- иных должностных лиц (при необходимости).



Оформление письменного требования (предложения) о приостановке работ⁴



Направление должностным лицам требования о приостановке работ.
По результатам выявленных нарушений также оформляется представление (предложение) о необходимости принятия мер и устранения выявленных нарушений требований охраны труда⁵



Действия уполномоченного по охране труда Профсоюза при отказе работодателя выполнять представление (предложение) о необходимости принятия мер и устранения выявленных нарушений требований охраны труда изложены в приложении № 5 к Практическому пособию

¹ ст. 20 Закона о профсоюзах; п. 4.1, 5.2, 5.3 Положения об уполномоченном;

² ст. 21, 215, 216, 216.1 ТК РФ, п. 3.4., 4.8. Положения об уполномоченном;

³ п. 4.10. Положения, п. 4.2.6. Методических рекомендаций;

⁴ ст. 370 ТК РФ, п. 5.8 Положения; форма в приложении № 4 к Положению и приложении № 9 к Методическим рекомендациям;

⁵ п. 4.2.7. Методических рекомендаций.

Для заметок



przrf.ru



vkvideo.ru/@profzdravrf



rutube.ru/channel/40175618



t.me/przrf



max.ru/profzdravrf



vk.com/profzdravrf



ok.ru/profzdravrf